



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp 77 27.04.2018

NR. 757
DATE 19042018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.226 din 2006 privind încadrarea în condiții speciale a unor locuri de muncă*, inițiată de domnul deputat Viorel Arion din Grupul parlamentar al PD-L (**Bp. 77/2012**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea poziției 25 din *Anexa nr. 2 Unitățile care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare a Legii nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*, în sensul încadrării în condiții speciale a unor locuri de muncă aferente unor domenii de activitate din cadrul Societății Comerciale Mittal Steel Hunedoara S.A. loc. Hunedoara.

Astfel, se dorește adăugarea locurilor de muncă din domeniile¹ prevăzute la pct. 1 b), 18, 21 a), 22, 24, 26, 27 și 39 din Lista cuprinsă în

¹ Lista cuprinzând locurile de muncă încadrate în condiții speciale, în care se desfășoară următoarele activități:

1. Activitatea din sectoarele care utilizează materii explozive, pulberi și muniții pentru următoarele operații:

Anexa nr. 1 a legii alături de cele prevăzute deja la poziția 25 a Anexei nr. 2 care vizează Societatea Comercială Mittal Steel Hunedoara S.A. loc. Hunedoara.

II. Observații

Încadrarea activităților în condiții speciale de muncă pe baza criteriilor legale este atributul exclusiv al angajatorului care, împreună cu sindicatele reprezentative, sau, după caz, cu reprezentanții angajaților în cadrul comitetului de securitate și sănătate în muncă ori cu responsabilul cu protecția muncii puteau solicita reevaluarea locurilor de muncă. Prin urmare, potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale*, obligativitatea depunerii dosarului la Secretariatul Comisiei în vederea obținerii avizelor de încadrare a activității în condiții speciale, revenea angajatorului.

Criteriile utilizate în determinarea locurilor de muncă cu condiții speciale au fost, după caz, specificul locului de muncă, natura operațiilor pe care le presupunea activitatea pentru care se solicita încadrarea în condiții speciale, precum și particularitățile meseriei.

Potrivit art. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*, act normativ abrogat, unul dintre criteriile l-a constituit încadrarea locurilor de muncă în grupa I de muncă, anterior datei de 1 aprilie 2001.

b) manipularea materiilor toxice și pulverulente, a produselor chimice și petrochimice, a cărbunilor și a minereurilor: docheri, docheri-mecanizatori, conducători de utilaje portuare;

18. Activitatea desfășurată de personalul din activitatea de cocsificare a cărbunelui:

a) cocserie: mașina de șarjare, așezarea și etanșarea ușilor, încălzirea bateriilor și a colectoarele de gaze - platformele de pe bateriile de cocs și semicocs -, scoaterea ușilor, transportul cocsului la stins, stingerea și sortarea cocsului;

b) sectorul chimic al cocseriei: chimizarea gazului de cocs, distilarea gudroanelor, ambalarea și încărcarea în vrac a produselor chimice rezultate și fabricate;

c) arderea pe vatră în cuptoare deschise a gudroanelor rezultate de la rafinarea produselor petroliere;

d) operația de gudronare a lingotierelor.

21. Activitatea desfășurată de personalul din activitatea de aglomerare:

a) sectorul de aglomerare din siderurgie: operațiile de la mașina de aglomerare, reintroducerea în flux a șarjei neaglomerate - retur -, expediția aglomeratului;

22. Activitatea desfășurată de personalul de la furnale:

a) încărcarea materiei prime în corfe la furnalele vechi - operație ce se execută sub silozuri;

b) instalația de dozare și de încărcare a materialelor de șarjă, încărcarea furnalelor, epurarea gazelor de furnal, preîncălzitoare de aer, curățarea canalelor de la furnal, activitatea prestată la creuzetul furnalelor, desulfurarea fontei, granulara și expandarea zgurii, precum și epurarea gazelor de furnal.

24. Activitatea din turnătoriile de fontă, oțel, neferoase sau materiale refolosibile neferoase, cu producție industrială continuă, în care se execută și operațiile de dezbatere sau de curățare a pieselor în hala de turnare.

26. Activitatea de forjare continuă la cald, manuală, cu ciocane și prese de peste 200 kg/forță.

27. Activitățile efectuate de zidari-șamotori:

a) zidirea și repararea cuptoarelor industriale, utilajelor de turnare, cazanelor din centralele electrice, precum și a altor asemenea utilaje, cu cărămidă din silică sau cu cărămidă din silică asociată cu alte categorii de cărămidă refractară;

b) executarea la cald, la utilajele menționate mai sus, a operațiilor de zidire și de reparare a zidăriei, indiferent de tipul de cărămidă refractară utilizată - activitate permanentă.

39. Activitatea desfășurată în instalații de fabricație a benzenului și tetraclorurii de carbon.

Metodologia de încadrare a locurilor de muncă în condiții speciale, prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003, includea obligatoriu parcurgerea în ordinea cronologică a unor etape cum ar fi:

a) nominalizarea locurilor de muncă care se solicita a fi încadrate în condiții speciale, efectuată de angajator împreună cu sindicatele reprezentative potrivit legii sau, după caz, cu reprezentanții angajaților în cadrul comitetului de securitate și sănătate în muncă ori cu responsabilul cu protecția muncii;

b) solicitarea de verificare a activităților cuprinse în lista locurilor de muncă în condiții speciale, inițiată de angajator împreună cu sindicatele reprezentative potrivit legii sau, după caz, cu reprezentanții angajaților în cadrul comitetului de securitate și sănătate în muncă ori cu responsabilul cu protecția muncii, adresată inspectoratului teritorial de muncă pe raza căruia se afla locul de muncă respectiv sau Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare. Lista locurilor de muncă în care se desfășoară activități ce pot fi încadrate în condiții speciale, cu respectarea prevederilor prezentei hotărâri, este prevăzută în anexa nr. 1;

c) verificarea de către inspectoratele teritoriale de muncă sau Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare a locurilor de muncă nominalizate la lit. a), din punct de vedere al îndeplinirii măsurilor tehnico-organizatorice pentru eliminarea sau diminuarea riscurilor profesionale prevăzute de legislația privind protecția muncii ori în normele fundamentale de securitate radiologică, după caz, confirmată prin procesul-verbal întocmit conform anexei nr. 2.1, respectiv anexei nr. 2.2;

d) efectuarea expertizei tehnice, la solicitarea angajatorului împreună cu sindicatele reprezentative potrivit legii sau, după caz, cu reprezentanții angajaților în cadrul comitetului de securitate și sănătate în muncă ori cu responsabilul cu protecția muncii, în vederea identificării factorilor de risc care nu pot fi înlăturați, conform criteriului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. c), precum și a efectelor asupra persoanelor, definite conform criteriului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. d);

e) efectuarea expertizei medicale, la solicitarea angajatorului împreună cu sindicatele reprezentative potrivit legii sau, după caz, cu reprezentanții angajaților în cadrul comitetului de securitate și sănătate în muncă ori cu responsabilul cu protecția muncii, în vederea identificării și interpretării datelor medicale înregistrate la nivelul cabinetelor medicale de întreprindere, al structurilor medicale de medicina muncii și al comisiilor de expertizare a capacității de muncă, pentru confirmarea criteriului stabilit la art. 2 alin. (1) lit. e).

Față de acestea se constată că obligația de parcurgere a acestor etape era în sarcina exclusivă a angajatorului care avea obligația să solicite și avizul Comisiei pentru acordarea avizelor de încadrare în condiții speciale, constituită în cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1025/2003 avizele privind îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale a unor locuri de muncă pentru angajatorii solicitanți au fost acordate de către *Comisia pentru acordarea avizelor de încadrare în condiții speciale*, constituită în cadrul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei pe baza documentațiilor depuse până la data de 30 iunie 2005 de către angajatori.

Rezultatele aplicării acestei hotărâri s-au transpus în Legea nr.226/2006.

Prin intrarea în vigoare a *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice* a fost abrogată Legea nr. 226/2006, dar Anexa nr. 2 la lege a preluat *Lista cuprinzând locurile de muncă încadrate în condiții speciale* din Legea nr. 226/2006, iar Anexa nr. 3 la lege a preluat *Lista unităților care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale*, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.1025/2003.

Astfel, potrivit prevederilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010, locurile de muncă în condiții speciale sunt cele din:

- a) unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă;
- b) activitățile de cercetare, explorare, exploatare sau prelucrare a materiilor prime nucleare, zonele I și II de expunere la radiații;
- c) activitățile din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale, prevăzute de actele normative cu regim clasificat emise până la data intrării în vigoare a prezentei legi;
- d) aviația civilă, pentru personalul navigant prevăzut în anexa nr. 1;
- e) activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3;
- f) activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în anexa nr. 4.

Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, care transpune *Directiva 89/391/CEE a Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă* – și cele 19 hotărâri de Guvern care transpun directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă nu mai prevăd altfel de condiții decât cele normale și pentru a fi în spiritul directivei transpuse, angajatorul are ca obligații principale, următoarele:

- să asigure securitatea și sănătatea în toate aspectele legate de muncă;

- să ia măsurile necesare pentru asigurarea securității și protecția sănătății lucrătorilor, prevenirea riscurilor profesionale și asigurarea cadrului organizatoric și a mijloacelor necesare securității și sănătății în muncă;

- să respecte limita maximă de expunere profesională admisă pentru lucrătorii săi în cazul noxelor pentru care s-au stabilit astfel de limite în cele 19 hotărâri de Guvern din domeniul securității și sănătății în muncă.

Neîndeplinirea acestor obligații constituie abateri pentru care sunt prevăzute sancțiuni atât în Legea nr. 319/2006, cât și în hotărârile de Guvern care prevăd măsuri speciale de remediere.

De la data de 1 ianuarie 2007 România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, are obligația să respecte legislația europeană în domeniu, fapt ce face ca intervenția legislativă în forma propusă de inițiatori să nu fie în concordanță cu prevederile legislației naționale și ale celei europene actuale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Mihai - Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului